**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛОБОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ШУЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

155933 Ивановская обл. Шуйский мун. район пос. Колобово ул.1 Фабричная д. 35

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ КОЛОБОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

от 26.10. 2018 года № 176

пос. Колобово

**Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики Колобовского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, , в целях составления проекта местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Администрация Колобовского городского поселения **постановляет:**

 1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Колобовского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение).

 2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

 3. Опубликовать настоящее постановление в Вестнике Колобовского городского поселения и разместить на официальном сайте.

 4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника отдела финансово-экономической деятельности Акифьеву Е.В.

Глава Колобовского

городского поселения И.А. Сергеева

Приложение

к постановлению администрации

Колобовского городского поселения

№ \_\_от 26.10.2018г.

**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Колобовского городского поселения**

**на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

 **1.Общие положения**

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Колобовского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, используемых при составлении проекта бюджета Колобовского городского поселения на 2019 – 2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Колобовского городского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. **Основные цели и задачи бюджетной политики на 2019– 2021 годы**

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета Колобовского городского поселения на 2019-2021 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2018 году.

Необходимо обеспечить рост доходов и повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования.

Работа по увеличению бюджетных доходов, обеспеченному реальным ростом экономики и стабильностью налоговых условий, будет способствовать решению задач в большем объеме в рамках полномочий Колобовского городского поселения. При этом следует реально оценивать возможности бюджета Колобовского городского поселения по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы бюджета Колобовского городского поселения для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

Повышение эффективности бюджетных расходов позволит оптимизировать бюджетные ассигнования с направлением высвобождающихся ресурсов на решение вопросов местного значения. Цель проведения данной работы - выполнить поручение Президента Российской Федерации, содержащееся в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года, о сокращении расходов бюджета на 5% ежегодно за счет снижения неэффективных трат, включая расходы на обеспечение органов местного самоуправления.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов до 90% от их общего объема будут исполняться в рамках программ. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития Колобовского городского поселения.

С 2016 года все муниципальные услуги (работы) предоставляются в соответствии с муниципальными перечнями услуг (работ), утвержденных Администрацией Колобовского городского поселения на основании федеральных базовых перечней государственных услуг (работ). В случае отсутствия в федеральном базовом перечне услуги, утвержденной в муниципальном перечне услуг, расходы на ее предоставление подлежат исключению из бюджета Колобовского городского поселения.

Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг.

 Будет продолжена работа по ограничению расходов на аппарат управления органов местного самоуправления Колобовского городского поселения, в том числе финансовое обеспечение расходов на оплату труда работников будет осуществляться исходя из фактической численности.

**Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2017 –2018 годов**

 Подводя итоги прошедшего года, следует отметить, что решение вопросов местного значения осуществлялось Администрацией Колобовского городского поселения. Их действия в сфере бюджетной и налоговой политики были направлены на повышение качества и доступности социальных услуг, предоставляемых населению за счет бюджетных средств, а также призваны обеспечить устойчивый рост экономики и благосостояния жителей поселения.

 Доходы бюджета Колобовского городского поселения в 2017 году составили 21547,8 тыс. рублей или 100,5 % к годовому плану (21437,5 тыс. руб.). По сравнению с 2016 годом наблюдается увеличение поступлений на 2860,2тыс. рублей (на 15,3%) за счет безвозмездных поступлений. Собственные доходы в 2017 году поступили в сумме 8853,3 тыс. рублей или 101,3 % к годовым назначениям, поступление налоговых и неналоговых доходов уменьшилось по сравнению с 2016 годом на 189,8 тыс. рублей (на 2,1 %).

Поступление собственных доходов в бюджет городского поселения в 2017 году составило 8853,3 тыс. рублей, утвержденный бюджет по собственным доходам выполнен на 101,3 процента.

 Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджет городского поселения с учетом возврата остатков целевых областных средств прошлых лет составили 12694,5 тыс. руб., или 100% к плановым назначениям в последней редакции. Удельный вес от общего объема поступлений 58,9 %.

 Расходы бюджета Колобовского городского поселения за 2017 год составили в целом 22943,5 тыс. рублей или 95,5 % к уточненному плану (24032,3 тыс. руб.) Темп роста к 2016 году составил 137,4 % , расходы увеличились на 27,2 %.

 Приоритетные направления расходных обязательств бюджета составили расходы на:

 - общегосударственные вопросы 5111,9 тыс. руб. или 22,3 % от общей суммы расходов;

 - культура, кинематография, средства массовой информации 6138,6 тыс. руб. или 26,73 % от общей суммы расходов;

 - жилищно-коммунальное хозяйство(благоустройство) 5151,8 тыс. руб. или 22,5 % от общей суммы расходов;

 - дорожное хозяйство (дорожные фонды) 6245,7 тыс. руб. или 27,2 % от общей суммы расходов;

 По состоянию на 1 января 2018 года просроченной задолженности по заработной плате в поселении нет.

 При формировании бюджета поселения на 2018 год сохранен на достигнутом уровне объем социально значимых расходов, осуществляемых за счет средств бюджета поселения, и обеспечен необходимый уровень софинансирования бюджета поселения к средствам, выделенным из вышестоящих бюджетов.

   Проведена оценка эффективности предоставленных на территории Колобовского городского поселения налоговых льгот по земельному налогу. За 2017 год сумма предоставленной льготы по земельному налогу составила 161,0 тыс. рублей, в соответствии с Решением Совета Колобовского городского поселения № 41 от 19.11.2014г. «Об установлении земельного налога» по муниципальным учреждениям 15,0 тыс. руб. по физическим лицам 146,0 тыс. руб. Таким образом, общая сумма выпадающих доходов по местным налогам, в связи с установлением налоговых льгот составила за 2017 год –161,0 тыс. рублей. Учитывая, что в 2017 году получателями налоговых льгот являлись казенные учреждения, финансируемые из бюджета городского поселения, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков. Таким образом, налоговые льготы, предоставленные муниципальным учреждениям в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, признаются эффективными и не требующими отмены.

 Налоговая политика на 2018 год нацелена на поддержание сбалансированности бюджета, динамичное поступление доходов, обеспечивающих исполнение обязательств муниципального образования, эффективное использование имущественных ресурсов.

 В целях повышения уровня управления муниципальными финансами в 2018 году применяются инструменты программно-целевого среднесрочного планирования и бюджетирования, ориентированного на результат: - утвержден трехлетний бюджет на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;

 - реализуется десять муниципальных программ;

 При этом в ходе реализации в 2017 – начале 2018 годах бюджетной и налоговой политики достигнуты следующие результаты:

 Администрацией Колобовского городского поселения продолжена работа по выявлению юридических и физических лиц использующих земельные участки без правоустанавливающих документов всего выявлено в 2017 году 4 в 2018 году 3.

 Кроме того, администрацией Колобовского городского поселения была продолжена работа по выявлению неучтенных для налогообложения объектов недвижимости. Данных объектов не выявлено. Оказываются содействия гражданам в подготовке необходимых документов для оформления прав на земельные участки под строительство и на объекты индивидуального жилищного строительства в 2017 году 4, в 2018 году 1. Повышение финансового обеспечения полномочий Колобовского городского поселения в значительной степени достигалось за счет предоставления финансовой помощи из областного бюджета в виде дотаций и субсидий.

 Для выравнивания бюджетной обеспеченности поселению выделялись дотации и субсидии из областного бюджета.

 В целях повышения прозрачности бюджета поселения информация о формировании и исполнении бюджета поселения публиковалась на официальном Интернет-сайте администрации http://colobovo.ru//, проводились публичные слушания по проекту бюджета и отчету об его исполнении.

**Основные цели и задачи бюджетной политики и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

 Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

 - обеспечение системного подхода в вопросе долгосрочного сохранения и укрепления доходного потенциала бюджета поселения;

 - реализация задач бюджетной и налоговой политики, проводимой в предыдущие годы, актуализированных с учетом складывающихся экономических условий;

 - сохранение баланса обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения при соблюдении принципа предсказуемости;

 - поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, увеличение налогового потенциала поселения;

 - бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;

 - повышение эффективности расходования бюджетных средств;

 - повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

**Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период**

**2020 и 2021 годов в области доходов Колобовского городского поселения.**

 Бюджетная и налоговая политика Колобовского городского поселения выстраивается с учётом изменений федерального законодательства, направленных на противодействие негативным эффектам финансово-экономического кризиса и создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста.

 Бюджетная и налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области доходов направлена, с одной стороны, на сохранение и развитие доходных источников бюджета поселения в условиях складывающейся экономической ситуации с учетом реальной оценки доходного потенциала, с другой стороны, на поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, а также увеличение налогового потенциала поселения, и предусматривает:

 - ведение реестра источников доходов в целях повышения качества планирования и администрирования доходов;

 - проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет поселения;

 - осуществление систематической работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

 Бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе будет ориентирована на сохранение баланса обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения. Мероприятия по обеспечению наполняемости бюджета поселения будут направлены на улучшение качества и повышение эффективности администрирования доходных поступлений, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в бюджет поселения.

 Несмотря на ряд мер, предпринятых администрацией Колобовского городского поселения с целью увеличения собственных доходов бюджета поселения, большинство задач в этой сфере остается актуальной. Существующие местные налоги по-прежнему не обеспечивают необходимый объем расходов бюджета поселения.

 Администрации Колобовского городского поселения необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков. Администрации Колобовского городского поселения следует осуществлять свою текущую деятельность в тесном сотрудничестве с налоговыми органами.

 Налоговая политика в сельском поселении будет проводиться с учетом реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов бюджетной системы Российской федерации, планируемых на федеральном, региональном и местном уровне:

 - совершенствование налогообложения имущества физических лиц;

 - оптимизация льгот, предоставленных местным законодательством, по налогам, подлежащим зачислению в бюджет городского поселения.

 По-прежнему значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью городского поселения и увеличению доходов от её использования.

 Бюджетная политика Колобовского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на:

 - формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств городского поселения;

 - принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития поселения и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

 - введение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности;

 - сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в поселении;

 - совершенствование муниципального контроля с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета поселения;

 - продолжить работу по повышению роли среднесрочного финансового планирования в соответствии с новыми требованиями;

 -совершенствовать систему казначейского исполнения местных бюджетов;

 - повышение прозрачности муниципальных финансов возможно при условии открытости финансовой информации (размещение на сайте администрации проектов бюджетов поселения и регулярных отчетов об их исполнении), а также формирования реестров расходных обязательств городского поселения;

 - формирования достойных условий жизни в городском поселении;

 - обеспечение соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

 - совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающих рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований законодательства и формирующих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

 Подготовка проекта бюджета городского поселения на предстоящий трехлетний период осуществляется в соответствии с новой структурой целевых статей расходов.

 Администрацией Колобовского городского поселения ставится задача сформировать бездефицитный бюджет.

 Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых результатов.

 В сфере совершенствования бюджетного процесса необходимо:

 Основная задача бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов – это обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение максимально эффективного и прозрачного использования средств для достижения конечных измеримых, общественно значимых результатов.

 В части межбюджетных отношений работа будет направлена на эффективное выполнение полномочий в соответствии с заключенными соглашениями.

 Основной задачей в совершенствовании межбюджетных отношений является создание прочной финансовой основы, позволяющей достигать устойчивых темпов роста экономики, решение социальных вопросов.

**Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области**

**муниципального финансового контроля**

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского поселения.

Деятельность контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского поселения будет направлена на:

1. Совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля, повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности.

2. Усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг, в том числе за расходованием бюджетных средств, при исполнении муниципальных контрактов.

3. Развитие предварительного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- за обоснованием соответствия планируемых закупок товаров, работ, услуг целям осуществления закупок;

- за соблюдением установленных требований к закупаемым товарам, работам, услугам, а также нормативным затратам;

- за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком), исполнителем, включенной в план-график закупок.

4. Повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета.

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Колобовского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов проект бюджета Колобовского городского поселения должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, направленной на обеспечение стабильности и сбалансированного бюджета.

Реализация мер по мобилизации доходной базы среди прочего, также позволит повысить собираемость основных налогов.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться на результативность и более эффективную отдачу освоения бюджетных ассигнований. Кроме того, продолжится реализация мер по повышению качества предоставления муниципальных услуг (работ), процедур проведения муниципальных закупок, предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

Неотъемлемым условием эффективной реализации, обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.